

ФОРМИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ГЕОЛОГИЧЕСКОГО ИЗУЧЕНИЯ НЕДР, ВОСПРОИЗВОДСТВА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫХ РЕСУРСОВ

Работа по формированию государственной политики Российской Федерации в области геологического изучения недр, воспроизводства и использования минерально-сырьевых ресурсов началась с подготовки Закона Российской Федерации «О недрах», принятого в первой редакции 21 февраля 1992 года. В нем уже тогда были заложены основные принципы функционирования государственной системы недропользования, которые сохраняют свою актуальность и сегодня.

В дальнейшем эти принципы были сформулированы в «Основах государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования» (далее – Основы госполитики), утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации № 94-р от 21 апреля 2003 г. Фундаментальным принципом недропользования в России является государственная собственность на недра. Разграничение полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации было произведено Федеральным законом № 122-ФЗ от 22 августа 2004 г. В соответствии со статьей 13 этого документа был отменен принцип двух ключей, который на протяжении многих лет являлся предметом дискуссий и по-

зволял региональным властям существенно влиять на принятие управленческих решений в сфере недропользования.

Реализация многих важных принципов Основ госполитики оказалась возможна лишь после утверждения Правительством Российской Федерации (распоряжение №1039-р от 21 июня 2010 года) Стратегии развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 года (далее – Стратегия). Стратегия отмечает наличие ряда болевых точек, не позволяющих эффективно использовать богатство недр Российской Федерации. До сих пор, в частности, отсутствует четкое разделение ответственности государства и бизнеса в сфере воспроизводства минерально-сырьевой базы. Поиски и оценка месторождений полезных ископаемых ведутся как за счет средств федерального бюджета в рамках государственного заказа, так и за счет средств недропользователей. При этом геологоразведочные работы на некоторые виды твердых полезных ископаемых за счет средств недропользователей вообще не производятся.

Главной целью Стратегии является обеспечение конкурентоспособности геологической отрасли страны в условиях глобализации и обострения конкуренции на международных



рынках минерального сырья, сервисных услуг и предлагаемых в пользование участков недр. Основными задачами геологической отрасли на долгосрочную перспективу являются:

- воспроизводство минерально-сырьевой базы в объемах, необходимых для удовлетворения потребностей экономики и социальной сферы Российской Федерации и ее регионов в минерально-сырьевых ресурсах и для обеспечения минерально-сырьевой безопасности страны;
- изучение геологического строения территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, акваторий внутренних морей, дна Мирового океана, Арктики и Антарктики для обеспечения геологической информацией различных отраслей экономики страны и защиты ее геополитических интересов;
- охрана недр и рациональное использование минерально-сырьевых ресурсов для удовлетворения текущих и перспективных потребностей базовых отраслей экономики;
- оценка и прогноз состояния недр на территориях, подверженных воздействию опасных геологических процессов и явлений.

Первый вариант «Долгосрочной государственной программы изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России на основе баланса потребления и воспроизводства минерального сырья» был утвержден МПР России в 2005 году. Последовавший далее рост строительной индустрии, агропромышленного комплекса и российской экономики в целом потребовал существенного укрепления минерально-сырьевой базы неметаллических полезных ископаемых. Внешнеполитические интересы Российской Федерации требовали усиления работ по геологическому изучению и освоению ресурсов континентального шельфа и дна Мирового океана. Актуальность корректировки Долгосрочной программы определялась также тем обстоятельством, что за последние годы в стране были выявлены новые регионы, перспективные на обнаружение месторождений высоколиквидного минерального сырья. С другой стороны, рост доходов от экспорта сырьевых товаров позволял увеличить затраты федерального бюджета на геологоразведочные работы. В результате,

по поручению Правительства Российской Федерации № ВЗ-П9-4722 от 28 сентября 2007 г. МПР России был разработан новый, актуализированный вариант документа, а в июле 2008 года приказом № 151 Минприроды России была утверждена новая версия Долгосрочной государственной программы изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России на основе баланса потребления и воспроизводства минерального сырья.

Программно-целевой принцип организации деятельности федерального органа исполнительной власти рассматривается как инструмент повышения эффективности расходования средств федерального бюджета. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 588 от 2 августа 2010 г. все работы по государственному заказу должны осуществляться в рамках государственных программ. В связи с этим Минприроды России при участии Роснедр и Росприроднадзора разработана государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов Российской Федерации», включающая подпрограмму «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр». Программа утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2013 г. № 436-р.

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных подпрограммой, к 2020 году планируется:

- повысить геологическую изученность территории страны масштаба 1:1 000 000 до 100% и обеспечить прирост изученности перспективных районов территории Российской Федерации и ее континентального шельфа среднемасштабными геолого-геофизическими исследованиями до 5% в год;
- создать достаточный для устойчивого развития геологоразведочного процесса поисковый задел по перспективным площадям на интенсивно добываемые полезные ископаемые;
- обеспечить компенсацию добычи природством запасов по основным видам полезных ископаемых;
- повысить контроль за выполнением лицензионных соглашений;



■ прирастить запасы нефти в объеме более 6 млрд т, природного газа – 12,6 трлн куб.м, угля – более 7 млрд т, урана – более 100 тыс.т, железных руд – 1,6 млрд т, золота – свыше 4000 т.

Финансирование мероприятий подпрограммы составит более 3 трлн руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 359,3 млрд руб. Прирост ценности недр с учетом цен мирового рынка по основным видам полезных ископаемых (нефти, газу, урану, углю, рудам железа и марганца, золоту, никелю) составит более 170 трлн руб.

Кроме того, Минприроды России активно участвует в разработке, либо в реализации программных мероприятий следующих программных документов в сфере недропользования:

■ Проект программы разведки континентального шельфа Российской Федерации и разработки его минеральных ресурсов на долгосрочную перспективу, одобренной в целом на заседании Правительства Российской Федерации 2 августа 2012 г. В настоящее время находится в стадии доработки;

■ Программа геологического изучения и предоставления в пользование месторождений углеводородного сырья Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия), утвержденная приказом Минприроды России от 24 апреля 2012 г. № 118;

■ Государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (в новой редакции), включающая подпрограмму «Развитие промышленности редких и редкоземельных металлов», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 91-р (ответственный за реализацию федеральный орган исполнительной власти – Минпромторг России);

■ Совершенствование государственной политики в сфере недропользования на территории Дальнего Востока и Забайкалья (ответственный за разработку и реализацию федеральный орган исполнительной власти – Минрегионразвития России);

■ Программа комплексного освоения месторождений углеводородного сырья Ямало-Ненецкого автономного округа и севера Красно-

ярского края, утвержденная приказом Минэнерго России от 10 сентября 2010 г. № 441 (ответственный за реализацию федеральный орган исполнительной власти – Минэнерго России);

В 2011-2012 годах Минприроды России подготовило широкий круг нормативно-правовых документов в сфере геологии и недропользования, которые в настоящее время находятся на разных стадиях согласования и принятия.

Так, на протяжении многих лет серьезной проблемой являлась недоступность геологической информации для большинства потенциальных недропользователей вследствие ее платности, закрытости и излишне сложной процедуры получения. Частично эта проблема была решена с вступлением в силу Федерального закона от 19 мая 2010 г. № 89-ФЗ об отмене платы за предоставление в пользование геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр.

В марте 2013 г. Правительство Российской Федерации поручило Минприроды России совместно с Минэкономразвития России реализовать План мероприятий по внесению изменений в законодательство о недрах, направленных на активизацию геологоразведочной деятельности за счет средств пользователей недр в отношении твердых полезных ископаемых. Пунктом 1 указанного Плана предусматривается внесение в августе 2013 г. в Правительство Российской Федерации проекта нормативного акта, допускающего заявительный порядок предоставления в пользование для целей геологического изучения участков недр, в пределах которых не выявлены запасы и ресурсы полезных ископаемых. При этом предусматривается установление предельных размеров участков недр, предоставляемых в пользование для целей геологического изучения недр.

Минприроды России разрабатываются также законопроекты, направленные на введение института венчурного финансирования, снятие административных барьеров, изменение критериев отнесения объектов к участкам недр федерального значения.

Реализация данного поручения Правительства Российской Федерации позволит привлечь к выполнению геологоразведочных работ ран-



них стадий мелкие и средние компании на условиях коммерческого риска, что существенно увеличит вероятность обнаружения новых перспективных участков и месторождений твердых полезных ископаемых.

В 2011-2012 годах Приняты следующие федеральные законы

Федеральный закон от 5 апреля 2011 г. № 45-ФЗ «О внесении изменений в статью 19.1 Закона Российской Федерации "О недрах"» предусматривает возможность добычи недропользователями общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд в рамках всего лицензионного участка недр, без получения дополнительных лицензий.

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 222-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах"» и статью 8.2 Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации», предусматривающий возможность изменения границ участков недр, предоставленных в пользование.

Установление возможности изменения границ участков недр, предоставленных в пользование, на сегодняшний день является актуальным для многих компаний. На практике часто возникают ситуации, когда в результате доразведки обнаруживается, что месторождение полезных ископаемых выходит за границы участка недр, как по глубине, так и по площади. Причем, выходящие за границы участка недр запасы, как правило, не имеют самостоятельного промышленного значения и не представляют для других недропользователей интереса для освоения.

Возможность расширения границ участков недр позволит обеспечить полное и комплексное извлечение запасов полезных ископаемых, расположенных за пределами участков недр, предоставленных в пользование, и ввести в разработку более 900 млн т извлекаемых запасов нефти, которые в настоящее время учтены государственным балансом по частям месторождений, выходящим за границы лицензионных участков.

Проблема «прирезок запасов» также чрезвычайно важна для продолжения срока функ-

ционирования угледобывающих предприятий и решения социальных проблем, о чем неоднократно заявляла Администрация Кемеровской области.

Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 364-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах"» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения участков недр местного значения и наделения субъектов Российской Федерации полномочиями по предоставлению права пользования участком недр местного значения для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых.

Согласно нормам данного закона органы власти субъектов Российской Федерации могут распоряжаться участками недр местного значения, к числу которых относятся участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, а также участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения. Подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами. Порядок подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании указанных перечней устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр.

Федеральный закон Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 74-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах"» (в части определения ответственности за нарушения законодательства о недрах).

Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах"» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (внесен в Государственную Думу Президентом Российской Федерации, поддержан Правительством Российской Федерации). Федеральный закон направлен на исключение возможности коррупционных проявлений в сфере пользования



участками недр федерального значения и предусматривает только аукционную форму предоставления прав пользования участками недр федерального значения.

Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», которым определяются особенности эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок, подводных трубопроводов и проведения буровых работ во внутренних морских водах, в территориальном море и на континентальном шельфе Российской Федерации.

Федеральный закон направлен на снижение негативного воздействия на морскую среду в случаях разлива нефти и нефтепродуктов. За организацией, осуществляющей эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при осуществлении регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации, закреплена обязанность по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (в том числе, обязательное наличие у данной организации плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов).

В соответствии с законом в лицензию на пользование недрами будут включаться условия, предусматривающие применение технологий и методов ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде в ледовых условиях. В случае привлечения эксплуатирующей организации к проведению соответствующих работ, владелец лицензии на пользование недрами будет нести субсидиарную ответственность за возмещение вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов.

Законопроекты, принятые в первом чтении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

Проект федерального закона № 483465-5 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах"» и статью 263 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части уточнения полномочий субъектов Российской Федерации).

Проект федерального закона № 116807-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах"» и в Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции» в части совершенствования оборота геологической информации, согласно которому предусматривается сокращение до 4 лет срока конфиденциальности геологической информации, полученной за счет средств недропользователей.

Проект федерального закона № 115133-6 «О внесении изменений в статьи 10 и 43 Закона РФ "О недрах"» в части увеличения срока геологического изучения участков недр с особыми климатическими условиями.

Постановления Правительства Российской Федерации

Постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 2011 г. № 651 «О внесении изменения в Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2010 г. № 118». Данным постановлением уточняется порядок согласования документации на добычу подземных вод для собственных нужд. В постановлении указывается, что проектная документация на добычу подземных вод для собственных производственных и технологических нужд при осуществлении пользователями недр разведки и добычи иных



видов полезных ископаемых или по совмещенной лицензии для геологического изучения, разведки и добычи иных видов полезных ископаемых в границах предоставленных им горных и (или) геологических отводов согласовывается в составе проектной документации на разработку соответствующего вида полезного ископаемого или в виде самостоятельного проекта.

Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2012 г. № 82 «О внесении изменений в Правила утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 г. № 921». Нормативы потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных), превышающие по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, утверждаются недропользователем после их согласования с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования. Основаниями для принятия решения об отказе в согласовании являются представление документов не в полном объеме, недостоверность представленной информации, либо неверно произведенные расчеты нормативов потерь.

Постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 2012 г. № 429 «Об утверждении Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование» принято в целях реализации изменений, внесенных в статью 7 Закона Российской Федерации "О недрах"» Федеральным законом от 18 июня 2011 г. № 222-ФЗ. Постановлением определены основания, условия, сроки и порядок проведения процедур по установлению и изменению границ участков недр, предоставленных в пользование; основания для отказа в изменении границ участков недр, а также государственные органы исполнительной власти, уполномоченные на принятие решений об установлении или изменении границ участков недр.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2012 г. № 1055 ут-

вержен перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также иных малонаселенных и труднодоступных регионов, в которых геологам, работающим в полевых условиях, разрешено использование служебного оружия.

Изданные ведомственные акты Минприроды России

Приказ Минприроды России от 19 января 2011 г. № 7 «О внесении изменений в критерии отнесения вопросов согласования проектной документации к компетенции комиссии, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию, и компетенции комиссий, создаваемых его территориальными органами, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13 мая 2010 г. № 154 «Об утверждении критериев отнесения вопросов согласования проектной документации к компетенции комиссии, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию, и компетенции комиссий, создаваемых его территориальными органами» (зарегистрирован Минюстом России 14 февраля 2012 г., регистрационный № 23215). Изменения касаются вопросов, связанных со строительством и эксплуатацией подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе со строительством и эксплуатацией в пластах горных пород различных видов хранилищ углеводородного сырья, размещением отходов производства и потребления, захоронением радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов в глубоких горизонтах.

Приказ Минприроды России от 15 февраля 2011 г. № 34 «Об утверждении требований к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов нефти и горючих газов» (зарегистрирован Минюстом России 29 марта 2011 г., регистрационный № 20319). Данный документ содержит требования к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов нефти и горючих газов. Требования разработаны в соответствии с Положением о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых,



геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера платы за ее проведение и порядка взимания платы. В соответствии с данным Положением государственная экспертиза может проводиться на любой стадии геологического изучения месторождения полезных ископаемых при условии, что представляемые геологические материалы позволяют дать объективную оценку количества и качества запасов полезных ископаемых, их промышленного значения, горно-технических, гидрогеологических, экологических и других условий их добычи.

Приказ Минприроды России от 27 апреля 2011 г. № 240 «О внесении изменений в приказ Минприроды России от 30 сентября 2008 г. № 232» в части изменения методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами (зарегистрирован Минюстом России 10 июня 2011 г., регистрационный № 20998). При расчете минимального стартового размера разового платежа за пользование недрами учитываются запасы полезных ископаемых всех категорий в соответствии с Государственным балансом запасов полезных ископаемых, а также прогнозные ресурсы полезных ископаемых, содержащиеся на данном участке недр. Перевод запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых из низких в более высокие категории осуществляется с использованием формул, включающих коэффициенты, учитывающие степень достоверности оценки запасов и прогнозных ресурсов. Основная суть новации заключается в изменении расчетной формулы.

Приказ Минприроды России от 23 мая 2011 г. № 378 «Об утверждении требований к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов твердых полезных ископаемых» (зарегистрирован Минюстом России 24 июня 2011 г., регистрационный № 21161). В требованиях к составу материалов по подсчету запасов, представляемых на государственную экспертизу, указано, что они оформляются заявителем в виде отчета, состоящего из текстовой части, а также текстовых, табличных и графических приложений. Текстовая часть отчета должна состо-

ять из 17 разделов и содержать анализ качества проведенных работ и их результатов, обоснование выводов по всем вопросам, определяющим достоверность подсчетных параметров, оцененных и разведанных запасов и подготовленность месторождения для промышленного освоения. Положения текстовой части отчета поясняются в табличных и графических приложениях, перечень которых определен данным документом. Помимо требований к составу документ определяет также правила оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов.

Приказ Минприроды России от 22 июня 2011 г. № 553 «О внесении изменений в приказ Минприроды России от 30 сентября 2008 г. № 232» (зарегистрирован Минюстом России 12.07.2011 г., регистрационный № 21330) в части изменения методики расчета минимального (стартового) платежа за пользование недрами. В соответствии с приказом при расчете минимального (стартового) платежа используется иной поправочный коэффициент, учитывающий сроки проведения работ по геологическому изучению, необходимые для подтверждения и перевода запасов и ресурсов полезных ископаемых из низших категорий в более высокие. Изменяется также поправочный коэффициент, учитывающий состояние инфраструктуры района и основные географо-экономические факторы (близость магистральных трубопроводов, железнодорожных путей, иных видов транспорта и коммуникаций, источников электроэнергии, состояние местной инфраструктуры).

Приказ Минприроды России от 15 июля 2011 г. № 630 «О внесении изменений в Требования к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений подземных вод, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27 октября 2010 г. № 463» (зарегистрирован Минюстом России 15 августа 2011 г., регистрационный № 21624). В связи с внесением в Закон Российской Федерации «О недрах» поправок, касающихся добычи подземных вод недропользователями, скорректированы требования к оформлению проектной документации на разработку месторождений подземных вод. Уточнено, что согласованию подлежит проект-



ная документация на добычу подземных вод для собственных производственных и технологических нужд (ранее – только для технологического обеспечения водой) в границах предоставленных горных и (или) геологических отводов (а не только горных отводов, как ранее).

Приказ Минприроды России от 15 июля 2011 г. № 631 «О внесении изменений в Требования к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений углеводородного сырья, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 8 июля 2010 г. № 254» (зарегистрирован Минюстом России 1 сентября 2011 г., регистрационный №21725). В связи с внесением в Закон «О недрах» поправок, касающихся добычи подземных вод недропользователями, скорректированы требования к проектной документации на разработку месторождений углеводородного сырья. Уточнено, в каких случаях в документацию включается раздел «Обеспечение водоснабжения». Он нужен, если в ее составе согласовывается проектная документация на добычу подземных вод для собственных производственных и технологических нужд (ранее – только для технологического обеспечения водой).

Приказ Минприроды России от 15 июля 2011 г. № 632 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 июня 2009 г. № 168 «Об утверждении Положения о порядке осуществления добычи подземных вод (для технологического обеспечения водой) для собственных нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов на основании утвержденного технического проекта» (зарегистрирован Минюстом России 17 августа 2011 г., регистрационный № 21650). В связи с внесением в Закон о недрах поправок, касающихся добычи подземных вод для собственных нужд недропользователями, скорректирован порядок их добычи. Уточнено, что добыча подземных вод может вестись для собственных производственных и технологических нужд (ранее – только для тех-

нологического обеспечения водой) в границах предоставленных горных и (или) геологических отводов (а не только горных отводов, как было ранее).

Приказ Минприроды России от 1 сентября 2011 г. № 718 «Об утверждении классификации запасов и прогнозных ресурсов теплоэнергетических и промышленных подземных вод» (зарегистрирован Минюстом России 21 октября 2011 г., регистрационный № 21103). Принятая классификация устанавливает единые для Российской Федерации принципы классификации запасов и прогнозных ресурсов теплоэнергетических (термальных) и промышленных подземных вод. Запасы теплоэнергетических и промышленных подземных вод подсчитываются по результатам геологоразведочных работ, а также по опыту эксплуатации действующих водозаборов по добыче теплоэнергетических и промышленных подземных вод. Прогнозные ресурсы теплоэнергетических и промышленных подземных вод оцениваются по флангам и глубоким водоносным горизонтам (зонам) месторождений, по водоносным горизонтам (комплексам) в пределах артезианских бассейнов или по водоносным зонам в пределах гидрогеологических складчатых областей. По экономическому значению запасы теплоэнергетических и промышленных подземных вод подразделяются на две основные группы, подлежащие раздельному подсчету и учету: балансовые (экономические) и забалансовые (потенциально экономические).

Запасы теплоэнергетических и промышленных подземных вод по степени геолого-гидрогеологической изученности подразделяются на категории А, В, С₁ и С₂. Прогнозные ресурсы теплоэнергетических и промышленных подземных вод по степени их обоснованности подразделяются на прогнозные ресурсы категории Р₁ и прогнозные ресурсы категории Р₂. Месторождения и участки недр подразделяются на четыре группы по сложности геологического строения и гидрогеологических условий месторождений или участков недр, а также геотермических, физико-географических, экологических и других условий. Необходимая и достаточная степень изученности запасов теплоэнергетических и промышленных подземных вод определяется



в зависимости от того, к какой группе данный объект относится.

Приказ Минприроды России от 9 апреля 2012 г. № 94 «О внесении изменений в Требования к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений углеводородного сырья, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 8 июля 2010 г. № 254 «Об утверждении требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений углеводородного сырья» (зарегистрирован Минюстом России 14 мая 2012 г., регистрационный № 24138). Данным нормативным актом скорректированы требования к структуре и оформлению раздела «Техника и технология добычи углеводородов» проектной документации на разработку месторождений углеводородного сырья.

Приказ Минприроды России от 5 мая 2012 г. № 122 «Об утверждении административного регламента Федерального агентства по недропользованию по предоставлению государственной услуги по предоставлению в пользование геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр (зарегистрировано в Минюсте России 29.06.2012, № 24753). Регламент определяет сроки и последовательность действий (административных процедур) Роснедр, его территориальных органов, федерального и территориальных фондов геологической информации при осуществлении полномочий по предоставлению в пользование геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр. В соответствии с регламентом в случае составления заявки по каталогам федерального фонда геологической информации государственную услугу предоставляют Роснедра и федеральный фонд геологической информации. В случае составления заявки по каталогам территориальных фондов геологической информации услуга предоставляется соответствующим территориальным органом Роснедр или соответствующим территориальным фондом геологической информации.

Приказ Минприроды России от 29 июня 2012 года № 193 «Об утверждении административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственных услуг по отнесению запасов полезных ископаемых к кондиционным или некондиционным, а также определению нормативов содержания полезных ископаемых, остающихся во вскрышных, вмещающих (разубоживающих) породах, в отвалах или в отходах горно-добывающего и перерабатывающего производства, по результатам технико-экономического обоснования постоянных разведочных или эксплуатационных кондиций для подсчета разведанных запасов» (зарегистрировано в Минюсте России 03.08.2012, № 25093).

Приказ Минприроды России от 29 июня 2012 г. № 196 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» (зарегистрировано в Минюсте России 03.08.2012, № 25117). В соответствии с задачами государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр Росприроднадзор и его территориальные органы обеспечивают предупреждение, выявление и пресечение нарушений всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими пользование недрами, требований международных договоров Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о недрах и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр.

Приказ Минприроды России от 2 августа 2012 г. № 224 «О внесении изменений в инструкцию о порядке установления факта открытия месторождений полезных ископаемых». В соответствии с приказом действие данной Инструкции не распространяется на установление факта открытия месторождений общераспространенных полезных ископаемых.